

立法會交通事務委員會

鐵路事宜小組委員會

鐵路項目的施工安全

目的

香港鐵路有限公司（下稱“港鐵公司”）現正全力進行五個新鐵路項目（即西港島綫、南港島綫（東段）、觀塘綫延綫、廣深港高速鐵路（香港段）及沙田至中環綫）的建造工程。本文旨在向委員介紹港鐵公司就進行該五個新鐵路項目的工程時所實施的安全管理方針及措施。

安全理念

2. 安全是港鐵公司的首要關注事項。港鐵公司致力確保公眾、承建商及員工的安全，與具備經驗和能力的承建商攜手促進港鐵公司「安全第一」的文化、在工地實施國際安全準則及措施、按法例要求施工、改善工友福利，以及持續提升安全及健康表現。

3. 在進行鐵路項目工程時，港鐵公司實施各項措施及舉辦不同的活動，包括工地安全巡查、舉行會議、工作坊、大型安全研討會、及安全推廣活動等，向承建商及合作夥伴提倡「安全第一」的文化，並協助及引領承建商在施工時達致安全上的要求和目標。港鐵公司的工程總監及高級管理人員，與承建商的主管定期舉行會議檢討在安全方面的表現及改善措施。

4. 承建商的高級管理人員及前綫主管負責執行港鐵公司的安全管理制度，以及促進「安全第一」的文化，他們須確保在進行設計、規劃、監督、訓練、人力資源分配、機械設備供應及日常工作時，均以安全、職業健康、預防損傷及工友福利考慮為大前提。

安全管理

5. 為貫徹「安全第一」的文化，港鐵公司採用符合國際標準的安全管理系統監管所有參與鐵路項目工程的機構、團隊及人員，包括港鐵公司、承建商、分判商、供應商及進入工地的員工和訪客。

6. 在推行新鐵路項目時，由招標過程、落實施工方案、以至施工期間，港鐵公司除了要達到法例要求的基本安全水平，更會參照國際上施工安全的標準，以及國際標準組織(ISO)在職業健康及安全、品質管理及可持續發展的規格。同時，港鐵公司並要求承建商有效及確切地執行公司訂立以安全為首的目標。

招標過程及落實施工方案階段

7. 在招標過程中，港鐵公司會詳細審視所有標書，投標公司的安全表現、安全管理的能力，以及分配到安全工作上的資源，都是評選入圍標書時的重要考慮因素。

8. 港鐵公司安全管理系統的其中一項關鍵部分，是要求承建商在施工前要制定詳細的施工方案和風險評估，並於工地落實執行。港鐵公司駐工地工

程師會檢視承建商提交的施工方案及巡查施工工序，確保工程符合相關的法例要求，並按已同意的施工方案及風險評估落實執行。

施工期間

9. 在施工期間，港鐵公司透過項目安全管理委員會監管承建商落實安全管理系統及審視其安全管理工作的表現。項目安全管理委員會由港鐵公司的工程總監擔任主席，成員包括各鐵路項目的港鐵公司高級管理人員。港鐵公司的項目建造經理則與承建商透過定期會議，共同檢討相關的安全表現，以提高有關預防性和改善安全的措施之成效。

10. 由於隧道工程於密閉空間進行，對工友有特定的風險，因此承建商必須嚴格遵守安全條例、合約訂明的安全要求，和國際 BS6164 隧道建築工業健康和 safety 實務守則，當中包括限制工作人員及車輛的出入、走火通道及滅火器具的維修保養、定期的逃生演習、提供求生裝備、以及持續監察隧道的環境。港鐵公司工程監管人員每天均會進入隧道巡視，確保安全水平符合以上要求。

安全審視及稽核

11. 為了確保工地安全和提供一個安全的工作環境，港鐵公司與承建商攜手投入不少資源和努力，工程人員並會於工地進行安全巡查。若在每天或每週進行的巡查時遇見任何不符合安全的工序，港鐵公司的安全人員會即時勒令承建商停止相關工序，待承建商提交改善建議並獲港鐵公司接納後，才可恢復有關工序。

12. 而為了肯定承建商的努力及鼓勵持續精益求精，港鐵公司設立了不同的獎勵計劃，包括與安全稽核結果掛鈎的獎金，每半年頒發一次的工程品質管理、建造安全、環境保護及關顧社區獎項等。每月由港鐵公司安全人員執行的工地巡查也成為安全獎勵計劃的一部分，取得高安全表現的承建商會得到獎勵。

13. 為港鐵公司承保的保險公司聘請了國際認可的稽核顧問，每六個月向所有主要承建商進行安全稽核，稽核結果會與全球的承建商及公司作對比及參照。根據稽核顧問的資料顯示，港鐵公司的鐵路項目安全水平符合國際標準。

14. 港鐵公司及承建商會於工地定期舉行聯合事故演習，以測試及確保工程團隊能有效及妥善地處理緊急事故，有助團隊作出充分的準備。

15. 承建商須對任何意外事故進行調查，並向港鐵公司提交調查報告及改善建議。同時，港鐵公司會就死亡及嚴重事故，委派總經理或項目經理成立獨立調查小組負責調查工作，然後向項目安全管理委員會提交報告，並會與所有員工及承建商分享經驗。例如藉著總結過往在從高處墮下意外的經驗，港鐵公司加強公司及承建商員工在高空工作的安全意識的培訓，並加入相關的安全措施。

16. 此外，為了令工友可以享有安全的保障，港鐵公司在香港率先為轄下的鐵路項目的工友提供免費人壽保障計劃，這計劃受到承建商及工友歡迎。

職業健康

17. 在香港夏天炎熱及潮濕的環境下施工具高風險，也是港鐵公司關注的重點。因此，港鐵公司要求承建商於工地實施夏季預防中暑的措施，以改善工作環境。港鐵公司也是香港首間公司於夏天向工地工友提供免費電解質飲料。

18. 在所有主要工程合約的工地，承建商均設置工地診所及聘用全職駐工地護士。港鐵公司在 2013 年舉辦的「工友健康推廣月」中，更以流動診所形式，為在 29 個港鐵公司地盤上工作的工友，免費提供身體檢查。

19. 鐵路建造不時需要在密閉的環境中進行，但港鐵公司及承建商透過採取各項措施，得以保持一個安全健康的工作環境。隧道內有適當的照明及通風系統，工友在隧道內工作時亦須配戴適當的個人防護裝備。而需要於地底或壓縮空氣中工作的工友，必須在開始工作前及於之後的每一年，由執業醫生進行的全面的身體檢查，確保健康狀況良好。所有隧道鑽挖機均設有由專業人員操作的氣壓調節倉，確保工友離開前接受適當氣壓調節，防止出現減壓病。

安全訓練及意識

20. 港鐵公司的所有督導級人員均須經過 30 小時的安全訓練，以確保督導級人員能勝任監督承建商的安全表現，由 2009 年到目前為止，約共 1,100 名督導人員參與了安全訓練。除法例要求的資格外，港鐵公司亦要求承建商

的安全人員擁有豐富的工作經驗，如安全經理至少需要 5 年相關經驗、註冊安全主任需要 3 年相關經驗，以及駐工地護士亦需要 2 年相關經驗。

21. 港鐵公司要求承建商為其屬下各級員工提供安全訓練課程，並會為承建商的安全主任及安全監督提供訓練，以加強他們對鐵路工地的安全認識和技巧。同時亦為承建商的安全訓練主任提供港鐵公司對鐵路項目的安全要求方面的課程，以確保由他們所負責工地的安全課程，能涵蓋主要的安全資訊。

22. 承建商每天均會為前綫工友安排開工前的早會和早操，提醒他們相關的安全事項。為照顧不同國籍工友的需要，尤其是少數族裔工友，港鐵公司採用了六種語言表達安全訊息，包括中文、英文、尼泊爾語、菲律賓語、印度語及巴基斯坦語。

23. 港鐵公司推行了多項推廣計劃，與承建商攜手加強工友的安全意識：

- 2009 年起的「呈報『險失』事故計劃」以預防意外發生。
- 2010 年起的「安全我做起」計劃提醒工友要注意安全。
- 2011 年起的「安全隱患即時匯報」計劃鼓勵工友馬上報告任何不安全的行為或不安全的工作環境。
- 「新手照顧計劃」為新入職或經驗不足的工友安排一位指導人員，幫助他們熟習工地的安全要求及標準。
- 透過會議、工作坊及工程簡訊以加強溝通。

安全表現

24. 自西港島綫第一個新鐵路工地於 2009 年開始施工以來，工地及工友

數目持續增加。截至 2013 年 11 月，五個新鐵路項目約 180 個工地現時共聘用 12,700 名工友。

25. 2013年1月至11月期間，五個項目共有259宗須呈報¹的意外，大部分為輕微個案，包括傷及手指、腳及背扭傷。截至2013年11月，五個新鐵路項目須呈報的千人意外率為14.06，香港建造業界在2012年須呈報的千人意外率為44.3。而自2009年工程展開至2013年11月期間共發生4宗致命工業意外。港鐵公司會不斷加強鐵路工地的安全管理，提高工友的安全意識，並確保在進行工程時必須以安全為先。

總結

26. 在建造新鐵路項目時，安全絕對是港鐵公司及承建商最首要的考慮。多年來，港鐵公司建立了一套可靠、全面及獲國際稽核顧問認可的安全管理系統，並取得國際職安健管理標準認證。隨着大型鐵路項目的開展，港鐵公司實施了許多不同的措施去提升安全文化，並參照國際施工安全的規格去完善福利及提升安全標準。港鐵公司會繼續推廣安全第一的文化及維持安全工作環境，並會致力推動承建商把公眾及員工的安全放在最優先的位置。

港鐵公司

2013 年 12 月

¹須呈報意外是指根據「僱員補償條例」須呈報由工作意外引致死亡或失去工作能力三天以上的受傷個案。